

大数据存在两面性：价值与风险并存（上）

（来源：普华永道微信公众号，2021-07-21）

2021年5月，第7次全国人口普查结果公布，全国人口共计141178万人。这个数字的背后，是我国数字化发展水平的体现，同时也是基于云计算、大数据等信息技术的创新。本次普查结果受到社会的广泛关注与期待是因为首次利用了行政记录和大数据对普查数据进行比对核查，有助于了解人口流动趋势、老龄化情况、政府政策走向、甚至投资机会等，形成有价值的洞察。

但大数据是一把“双刃剑”——价值与风险并存。一方面，它的价值体现在能为企业的生产活动提供决策，公众的日常生活提供便利；另一方面，它的风险体现在因大数据被恶意利用，导致个人隐私的泄露事件频发，对社会秩序造成严重侵害。

【国企改革观察台】专栏将针对大数据的价值与风险，从国家政策和国有企业数字化转型落地两个角度，分两期探讨国内对于数据安全及隐私保护的合规要求，和如何应对数据合规挑战、保护数据安全。

本期文章将从国家政策方面，以价值瞭望和守护安全的视角，重点探讨以下内容：

- 数据将是今后最具想象空间的生产要素
- 国内近期部分数据安全及隐私保护合规要求梳理

01 数据将是今后最具想象空间的生产要素

政策驱动

2019年10月31日，第十九届中央委员会第四次全体会议通过

的《推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中明确指出：健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

2020年4月9日，《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发，其中明确提出要加快培育数据要素市场，包括推进政府数据开放共享、提升社会数据资源价值，以及加强数据资源整合和安全保护。

以上文件中对数据作为生产要素进行明确和强调，将数据的重要性提高到国家战略层面。

2021年3月发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，更是多次提到数据问题，进一步明确大数据的政策推动方向。其中相关的政策要点包括：

- 聚焦提高要素配置效率，推动供应链金融、信息数据、人力资源等服务创新发展。
- 加快构建全国一体化大数据中心体系，建设E级和10E级超级计算中心。
- 充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合。
- 加快推动数字产业化：培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业。
- 构建城市数据资源体系，推进城市数据大脑建设。

大势所趋

以新冠疫情为例，2020年我国政府很快控制住疫情发展，尽管有短暂经济停摆，但很快复工复产。目前我国疫苗已大规模量产，与

此同时，仍有部分国家或地区的疫情控制情况不及预期。后疫情时代的公共卫生治理能力、大众配合程度以及科技水平都对疫情控制的效果有重要影响。其中，科技水平的背后，数据是一个不可忽视的因素。

健康码在疫情期间得以普及，并与日常生活如影随形，基于大数据追踪技术，加速实现顺利复工。从这个角度，围绕健康码汇聚的数据已然作为生产要素，大数据时代已经全面来临。

02 强监管时代到来，合规要求逐步完善

2021年4月26日，专门针对数据安全及隐私保护制定的《个人信息保护法（草案）》、《数据安全法（草案）》二审稿提请全国人大常委会审议。此前，网信办也制定发布了《儿童个人信息网络保护规定》，用于规范14岁以下未成年人的个人信息安全。

值得注意的是，在大数据应用场景比较多的垂直领域，比如金融、通信、电商等行业，监管机构有更细化的合规要求，建议相关国有企业根据自身行业性质梳理适用的合规文件。普华永道梳理了企业在开展业务时需要特别关注的法律法规和标准，仅供参考。

国内监管机构近期发布的数据及网络安全相关的主要法规及标准如下：

法规及标准名称	发布单位	发布/实施日期
《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2019/5/10
《数据安全管理办法（征求意见稿）》	国家网信办	2019/5/28
《网络信息内容生态治理规定》	国家网信办	2019/12/15
《信息安全技术 网络安全事件应急演练指南》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2020/4/28
《网络安全审查办法》	国家网信办等十二单位联合发布	2020/6/1
《贯彻落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度的指导意见》	公安部	2020/7/22
《信息安全技术 关键信息基础设施边界确定方法（征求意见稿）》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/8/10
《信息安全技术 关键信息基础设施安全防护能力评价方法（征求意见稿）》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/8/11
《信息安全技术 网络数据处理安全规范（征求意见稿）》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/9/2
《信息安全技术 网络安全等级保护定级指南》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/11/1
《信息安全技术 网络产品和服务安全通用要求》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/11/19
《信息安全技术 网络安全漏洞分类分级指南》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/11/19
《信息安全技术 网络安全漏洞管理规范》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2020/11/19
《信息技术 安全技术 信息安全管理体系审核指南》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2020/12/14
《互联网信息服务管理办法（征求意见稿）》	国家网信办、工信部、公安部	2021/1/8
《互联网用户公众账号信息服务管理规定》	国家网信办	2021/1/22
《数据安全法（草案二次审议稿）》	全国人大常委会	2021/4/26
《网络交易监督管理办法》	国家市场监督管理总局	2021/5/1

国内监管机构近期发布的个人信息安全相关的主要法规及标准如下：

法规及标准名称	发布单位	发布/实施日期
《儿童个人信息网络保护规定》	国家网信办	2019/8/22
《信息安全技术 个人信息去标识化指南》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2019/8/30
《App违法违规收集使用个人信息行为认定方法》	国家网信办、工业和信息化部、公安部、市场监管总局	2019/11/28
《信息安全技术 个人信息告知同意指南（征求意见稿）》	国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会	2020/1/20
《网上银行系统信息安全通用规范》	中国人民银行	2020/2/5
《个人金融信息保护技术规范》	全国金融标准化技术委员会、中国人民银行	2020/2/13
《民法典》	全国人大常委会	2020/5/28
《金融数据安全 数据安全分级指南》	中国人民银行	2020/9/23
《信息安全技术 个人信息安全规范》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2020/10/1
《信息安全技术 个人信息安全影响评估指南》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2020/11/19
《信息安全技术 健康医疗数据安全指南》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2020/12/14
《信息安全技术 即时通信服务数据安全指南（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/2/3
《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》	国家网信办、工信部、公安部	2021/3/22
《信息安全技术 个人信息去标识化效果分级评估规范（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/4/12
《信息安全技术 移动互联网应用程序（APP）个人信息安全测评规范（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/4/19
《信息安全技术 人脸识别数据安全要求（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/4/23
《移动互联网应用程序个人信息保护管理暂行规定（征求意见稿）》	工业和信息化部	2021/4/26
《个人信息保护法（草案二次审议稿）》	全国人大常委会	2021/4/26
《信息安全技术 步态识别数据安全要求（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/4/28
《信息安全技术 声纹识别数据安全要求（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/4/28
《信息安全技术 基因识别数据安全要求（征求意见稿）》	国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会	2021/5/11

随着各项相关规定的出台，国有企业在数字化转型落地过程中应发挥引领示范和辐射带动作用，通过提高数据安全评估能力、梳理数据资产与流转情况等方式，着力于数据合规建设，保护数据安全。下一期【国企改革观象台】将就以上内容进行详细分享。

原文链接：https://mp.weixin.qq.com/s/K_whH9KikQsUFmnI3G0M3Q，
转载请注明。